

KURATORIUM OŚWIATY W LUBLINIE

DELEGATURA W BIAŁEJ PODLASKIEJ

ul. Brzeska 41; 21-500 Biała Podlaska,
Telefon: 83-34-38-173, Fax: 83-34-34-283,
www.kuratorium.lublin.pl, e-mail: biala.podlaska@kuratorium.lublin.pl

Znak sprawy: DBP.5533.20.2020.AJ

Numer upoważnienia: DBP.5533.20.2020.AJ

Data wydania upoważnienia: 21 stycznia 2020 r., 3 lutego 2020 r.

Nr kontroli w rejestrze szkoły: 68, 69


Podmiot wnoszący o kontrolę: Lubelski Kurator Oświaty

Data i forma powiadomienia o kontroli: powiadomiono telefonicznie w dniu 24 stycznia 2020 r. oraz 31 stycznia 2020 r.

Nr skargi: CRS 4/2020

PROTOKÓŁ KONTROLI DORAŻNEJ

1. **Nazwa i adres szkoły:** Szkoła Podstawowa im. Świętego Jana Pawła II w Białce, Białka 49A, 21-300 Białka
2. **Imię i nazwisko dyrektora szkoły:** Dariusz Jurek
3. **Termin rozpoczęcia i zakończenia kontroli ze wskazaniem dni, w których odbyły się czynności kontroli w szkole lub placówce:** 28 stycznia 2020 r., 4 lutego 2020 r.
4. **Imię i nazwisko kontrolującego:** Agnieszka Jakubiak, Anna Maria Borowska
5. **Nazwa i siedziba organu sprawującego nadzór pedagogiczny:** Lubelski Kurator Oświaty, ul. 3 Maja 6, 20-950 Lublin
6. **Tematyka kontroli:** zapewnienie pomocy nauczycielom w realizacji ich zadań
7. **Podstawa prawna:**
 - a) ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r., poz. 1148 z późn. zm.),
 - b) ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019 r., poz. 2215),
 - c) rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 sierpnia 2017 r. w sprawie nadzoru pedagogicznego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1658 z późn. zm.),
 - d) rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 sierpnia 2017 r. w sprawie sposobu prowadzenia przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej oraz rodzajów tej dokumentacji (Dz. U. z 2017 r., poz. 1646 z późn. zm.),
 - e) inne obowiązujące w tym zakresie przepisy.

 1

8. Opis ustalonego stanu faktycznego, w tym ujawnionych nieprawidłowości:

Kontrolę przeprowadzono w związku ze skargą skierowaną do Lubelskiego Kuratora Oświaty (pismo z dnia 4 stycznia 2020 r., data wpływu: 8 stycznia 2020 r.) przez [REDAKTOWANE]

Skarga dotyczyła:

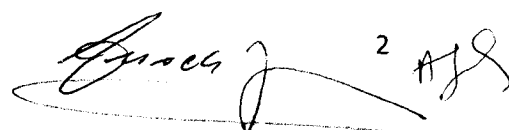
- braku merytorycznego wsparcia nauczycieli w realizacji ich zadań ze strony dyrektora,
- nieumotywowania przez dyrektora szkoły powodu nieprzyznania (po raz kolejny) [REDAKTOWANE] nagrody dyrektora szkoły z okazji Dnia Edukacji Narodowej, niezapowiedzianej obserwacji jej lekcji, odpowiedzi udzielanych przez dyrektora szkoły, które zdaniem [REDAKTOWANE] stanowiły rażące naruszenie zasad współżycia społecznego, pogorszyły [REDAKTOWANE] relacje z dyrektorem szkoły oraz i tak już napiętą atmosferę w szkole.

W trakcie kontroli wykonano następujące czynności:

- 1) dokonano analizy dokumentacji szkolnej w przedmiotowym zakresie, m.in.: regulaminu w sprawie kryteriów i trybu przyznawania nagród Wójta Gminy Radzyń Podlaski i dyrektorów szkół ze specjalnego funduszu nagród dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Radzyń Podlaski (Załącznik do uchwały nr XXIII/144/09 Rady Gminy Radzyń Podlaski z dnia 20 kwietnia 2009 r.), regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatku za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz wysokość i warunki wypłacania nagród dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Radzyń Podlaski (Załącznik do uchwały nr XXV/156/09 Rady Gminy Radzyń Podlaski z dnia 17 lipca 2009 roku), regulaminu rady pedagogicznej Szkoły Podstawowej im. Świętego Jana Pawła II w Białce (przyjętego dnia 8 listopada 2017 r.), protokołów rady pedagogicznej (nr I/2019/2020 z dnia 13 września 2019 r., nr II/2019/2020 z dnia 30 września 2019 r., nr III/2019/2020 z dnia 15 października 2019 r., nr IV/2019/2020 z dnia 31 października 2019 r., nr V/2019/2020 z dnia 19 listopada 2019 r., nr VI/2019/2020 z dnia 28 listopada 2019 r., nr VIII/2019/2020 z dnia 3 stycznia 2020 r., nr IX/2019/2020 z dnia 9 stycznia 2020 r.), zarządzeń dyrektora, rejestru skarg i wniosków, sprawozdania z działalności szkoły za rok szkolny 2019/2020 przygotowanego na prośbę referatu oświaty Gminy Radzyń Podlaski, protokołów kontroli doraźnych prowadzonych w ramach nadzoru pedagogicznego w latach 2016-2019 przez Lubelskiego Kuratora Oświaty (WNP.5533.324.2016.TG, DBP.5533.38.2017.TG, DBP.5533.46.2018.TG, DBP.5533.57.2018.TG, DBP.5533.101.2019.TG, DBP.5533.217.2019.BF), informacji na temat współpracy Rady Rodziców z dyrektorem Dariuszem Jurkiem w latach 2015-2019 (przygotowanych przez [REDAKTOWANE])
- 2) przeprowadzono rozmowę z Panem Dariuszem Jurkiem - dyrektorem szkoły,
- 3) przeprowadzono rozmowę ze [REDAKTOWANE]

W wyniku kontroli ustalono, co następuje:

W rozmowie z wizytatorami Pan Dyrektor Dariusz Jurek wyjaśnił, w jaki sposób wspiera nauczycieli w realizacji ich zadań, co znajduje potwierdzenie w dokumentacji szkoły. Z Protokołu nr I/2019/2020 z posiedzenia Rady Pedagogicznej Szkoły Podstawowej w Białce z dnia 13 września 2019 r. wynika, iż Pan Dyrektor zapoznał grono pedagogiczne z planem nadzoru pedagogicznego,



zachęcał nauczycieli do korzystania z różnych form doształcania, w tym również z możliwości wynikających z realizowanych w gminie projektów unijnych. Poinformował, że w pokoju nauczycielskim znajdują się oferty szkoleń dla nauczycieli proponowane przez różne podmioty [REDAKTOWANO]

[REDAKTOWANO] Powyższa praktyka przekazywania informacji w ramach wspomagania, funkcjonuje w szkole od lat. Zarządzeniem nr 8/2019 z dnia 13 września 2019r. został wprowadzony regulamin Wewnętrznszkolnego Doskonalenia Nauczycieli i wybrany koordynator. W ramach doształcania nauczycieli w latach 2018-2019 odbyło się 30 szkoleń, z czego 16 dla całego grona pedagogicznego. Przykładowa tematyka szkoleń (organizowanych przez różne podmioty, np.: [REDAKTOWANO]

[REDAKTOWANO] szkolenie z zakresu bhp i przepisów p.poż, z kompetencji kluczowych, „Labilność emocjonalna dzieci i młodzieży”, „Socjoterapia – skuteczne formy pomocy psychologiczno-pedagogicznej dla dzieci i młodzieży”, „Praca z uczniem z zespołem Aspergera”, „Dziecko z cukrzycą”, „Ewaluacja pracy własnej nauczyciela – obszary, techniki, formułowanie wniosków do doskonalenia pracy własnej”, „Obowiązki szkoły, nauczycieli w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa uczniom, wynikającego z przepisów prawa oświatowego, procedur zachowania w sytuacjach kryzysowych i nadzwyczajnych”, „Ocena pracy i awans zawodowy nauczyciela w świetle aktualnie obowiązujących przepisów prawa”, „Wykorzystanie tablicy interaktywnej w nauczaniu przedmiotowym”. Z dokumentacji szkolnej wynika, że Pan Dyrektor Dariusz Jurek przykłada wielką wagę, aby sprawowany przez niego nadzór pedagogiczny był skuteczny i efektywny, przynoszący konkretne rezultaty w postaci wzrostu poziomu pracy szkoły w zakresie dydaktyki, wychowania i opieki. Analizuje pracę szkoły, nauczycieli we wszystkich obszarach, a wnioski z nadzoru przekładają się na konkretne działania. Większość szkoleń wynika z potrzeb uczniów i realnie wpływa na podniesienie kompetencji nauczycieli niezbędnych w pracy z dzieckiem (np. z zespołem Aspergera). Pan Dyrektor Dariusz Jurek na bieżąco reaguje na potrzeby zgłaszane przez nauczycieli i w miarę możliwości je realizuje.

Zarzut formułowany w piśmie [REDAKTOWANO] dotyczący, [REDAKTOWANO] zdaniem, trudnych warunków pracy związanych z wielkością i liczebnością sali [REDAKTOWANO] był już wcześniej badany. W dniu 28 listopada 2019 r. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Radzynie Podlaskim przeprowadził kontrolę interwencyjną w zakresie bezpiecznych warunków pobytu dzieci w placówce. Z protokołu kontroli wynika, iż nieprawidłowości nie stwierdzono. Zdaniem kontrolującego „powierzchnia łączna obu sal, przeznaczonych dla [REDAKTOWANO] prowadzonej przez [REDAKTOWANO] jest dostateczna do procesu nauczania i rekreacji”. Powyższe zagadnienie było również przedmiotem badania wizytatorów Lubelskiego Kuratorium Oświaty. Podczas kontroli przeprowadzonej w dniu 5 grudnia 2019 r. w zakresie zapewnienia uczniom [REDAKTOWANO] bezpiecznych i higienicznych warunków nauki nie stwierdzono uchybień w przedmiotowej sprawie.

Z analizy protokołów z posiedzeń Rady Pedagogicznej Szkoły Podstawowej w Białce wynika, iż dyrektor szkoły reagował na uwagi [REDAKTOWANO] dotyczące warunków funkcjonowania [REDAKTOWANO] możliwości podziału tejże [REDAKTOWANO] w trakcie roku szkolnego. Z wypowiedzi uzyskanej od dyrektora wynika, iż prowadził w tej sprawie rozmowy przedstawicielem organu prowadzącego, na bieżąco udzielał zainteresowanej stosownych wyjaśnień, co znajduje potwierdzenie w zapisach protokołów z posiedzeń Rady Pedagogicznej Szkoły Podstawowej w Białce. Pan Dyrektor Dariusz Jurek dbał o poprawę wyposażenia [REDAKTOWANO] w stosowne pomoce i zabawki, które [REDAKTOWANO] osobiście, uwzględniając potrzeby dzieci, wybierała.

W szkole jest dostępny regulamin w sprawie kryteriów i trybu przyznawania nagród Wójta Gminy Radzyń Podlaski i dyrektorów szkół ze specjalnego funduszu nagród dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Radzyń Podlaski oraz regulamin określający wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatku za wysługę lat, motywacyjnego,

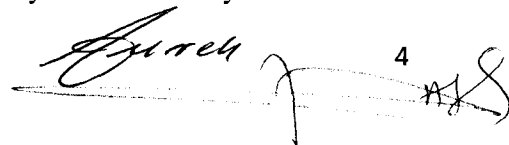
[REDAKTOWANO]
3 [REDAKTOWANO]

funkcyjnego oraz za warunki pracy, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz wysokość i warunki wypłacania nagród dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Radzyń Podlaski. Na posiedzeniu Rady Pedagogicznej Szkoły Podstawowej w Białce w dniu 30 września 2019 roku, Pan Dyrektor Dariusz Jurek przedstawił dane statystyczne, dotyczące ilości nagród wójta i dyrektora szkoły przyznanych nauczycielom w czasie jego kadencji. Pan Dyrektor przypomniał nauczycielom, że rada pedagogiczna i związki zawodowe mają prawo składania wniosków o wyżej wymienione nagrody, jednak w ostatnich latach nikt z tego prawa nie korzystał. Wniósł w bieżącym roku szkolnym o przyznanie nagrody Wójta Gminy Radzyń Podlaski dwóm nauczycielom, uzyskując pozytywną opinię rady pedagogicznej. Z zapisu Protokołu nr III/2019/2020 z posiedzenia Rady Pedagogicznej Szkoły Podstawowej w Białce z dnia 15 października 2019 r. wynika, iż Pan Dyrektor, zgodnie z regulaminem, dokonywał będzie dwa razy w roku oceny pracy nauczycieli i przyznawał nagrody nauczycielom szczególnie zaangażowanym w życie szkoły.

Należy zauważyć, iż nagroda dyrektora szkoły przyznawana jest nauczycielowi, który wzorowo wykonuje swoje obowiązki, a ponadto wyróżnia się w realizacji zadań uznanych przez dyrektora szkoły za szczególnie ważne w danym roku szkolnym. Nagrody dyrektora szkoły mają charakter uznaniowy, ale dyrektor przyznaje je uwzględniając kryteria ustalone w regulaminie uchwalonym przez organ prowadzący, zgodnie z zapisem art. 49 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019 r. poz. 2215). Organ prowadzący ustala kryteria i tryb przyznawania nagród, uwzględniając w szczególności osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w tym realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły. Regulamin w sprawie kryteriów i trybu przyznawania nagród Wójta Gminy Radzyń Podlaski i dyrektorów szkół ze specjalnego funduszu nagród dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Radzyń Podlaski określa w § 1 ust. 4 pkt 2, iż nagrody nauczycielowi przyznaje dyrektor. Zapis w § 3 ust. 1 ww. regulaminu stanowi, że nagrody ze specjalnego funduszu nagród mają charakter uznaniowy. Przepisy ustawowe oraz zapisy prawa miejscowego są spójne w zakresie podkreślenia zasady uznaniowości w przyznawaniu nagród dyrektora szkoły. Zarówno w/w regulamin, jak i zasady przyznawania nagród były dostępne i znane gronu pedagogicznemu. Z informacji uzyskanych od dyrektora wynika, iż już w pierwszym roku po objęciu przez Pana Dariusza Jurka stanowiska dyrektora [REDAKTION] się przyznania nagrody. W bieżącym roku szkolnym sytuacja powtórzyła się i poparta była osobistą interwencją [REDAKTION] który [REDAKTION] domagając się wyjaśnień.

Z zapisów w protokołach z posiedzeń rady pedagogicznej wynika, że Pan Dyrektor Dariusz Jurek zaproponował, na jednym z ostatnich posiedzeń, powołanie zespołu nauczycieli ds. odznaczeń państwowych i resortowych. Zespół został powołany i jego zadaniem jest monitorowanie procesu składania wniosków oraz wspomaganie dyrektora w ich opracowywaniu. Powyższe działanie jest kolejnym dowodem, iż opinie, oczekiwania, wnioski nauczycieli są przez Pana Dyrektora uwzględniane i wdrażane w życie.

[REDAKTION] w swojej skardze podnosi fakt, iż dyrektor przeprowadził „niezapowiedzianą, doraźną hospitację”, która - w jej ocenie - nie znajduje oparcia w przepisach prawa. Należy jednak podkreślić, że w świetle przepisów prawa oświatowego, dyrektor szkoły i inni nauczyciele zajmujący stanowiska kierownicze w szkole są uprawnieni do obserwacji prowadzonych przez nauczycieli zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych oraz innych zajęć i czynności wynikających z działalności statutowej szkoły. Stosownie do zapisu § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 sierpnia 2017 r. w sprawie nadzoru pedagogicznego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1658 z późn. zm.), nadzór pedagogiczny jest realizowany przez wykonywanie zadań i czynności w trybie działań planowych lub doraźnych. Rozmowa

 4

z dyrektorem szkoły oraz [REDAKTOR] wyraźnie wskazuje, iż ich oczekiwania, oceny faktów i zdarzeń rozmiągają się w sposób zasadniczy. [REDAKTOR] przypisuje dyrektorowi intencje i zamiary nie znajdujące potwierdzenia w rzeczywistości.

[REDAKTOR] podnosi w swoim piśmie, iż sposób rozpatrywania poprzednich skarg przez przedstawicieli Delegatury w Białej Podlaskiej, w jej ocenie, nie był obiektywny ze względu m.in. na brak możliwości swobodnej wypowiedzi (bez obecności dyrektora). Uwzględniając ten aspekt skargi, w dniu 4 lutego 2020 roku, w trakcie pobytu wizytatorów w szkole, [REDAKTOR] została poproszona o ewentualne uzupełnienie skargi wniesionej do Lubelskiego Kuratora Oświaty. [REDAKTOR] powtórzyła zastrzeżenia, które umieściła wcześniej w skardze, nie wskazując żadnych nowych okoliczności. [REDAKTOR] obfitowała w oskarżenia i zarzuty kierowane zarówno w stosunku do Pana Dyrektora Jurka, jak też pracowników nadzoru pedagogicznego prowadzących wcześniejsze kontrole. Treść zarzutów, sposób ich artykułowania (żądanie od dyrektora wyjaśnień, ocenianie jego pracy, decyzji i działań, ocenianie pracy przedstawicieli nadzoru pedagogicznego) oraz [REDAKTOR] ze strony [REDAKTOR]

Należy stwierdzić, że problemy w komunikacji pomiędzy częścią grona pedagogicznego, a dyrektorem szkoły pojawiały się już wcześniej, zaraz po objęciu przez Pana Dyrektora Dariusza Jurka stanowiska dyrektora Zespołu Szkół w Białce. W dniu 26 października 2016 r. na wniosek Lubelskiego Kuratora Oświaty została w szkole przeprowadzona kontrola doraźna, w zakresie nadzoru pedagogicznego sprawowanego przez dyrektora szkoły. W jej trakcie nieprawidłowości nie stwierdzono, nie wydano zaleceń. Został sformułowany wniosek w brzmieniu: „trudne do zbadania są stosunki interpersonalne panujące pomiędzy dyrektorem, a kadrą nauczycielską. Wydaje się celowym zapoznanie dyrektora ze stawianymi zarzutami, co pomoże mu zrozumieć ewentualne błędy. Rada pedagogiczna powinna zaś zrozumieć, że nowy dyrektor stawia inne niż poprzednicy, ale niepozbawione słuszności wymagania. Rozsądna, merytoryczna dyskusja w obecności mediatora powinna uzdrowić klimat panujący w Zespole Szkół w Białce.”

Analizując zapisy w protokołach Rady Pedagogicznej Szkoły Podstawowej w Białce należy stwierdzić, iż upływ czasu niewiele zmienił w relacjach części grona pedagogicznego z dyrektorem szkoły. Nie jest to jednak tylko i wyłącznie problem personalny, związany z osobą Pana Dariusza Jurka. W ciągu ostatnich 10 lat w Zespole Szkół im. Jana Pawła II w Białce zmieniło się czterech dyrektorów. Niektórzy rezygnowali ze względu na trudności we współpracy z częścią nauczycieli.

Skarga [REDAKTOR] jest jednym z elementów swoistego [REDAKTOR] której celem jest [REDAKTOR] Podkreślić należy, że o ile ze strony obecnego dyrektora widać chęć ustępstw, wolę porozumienia, przykłady wyciągania wniosków, o tyle ze strony części grona pedagogicznego widać bezwzględny upór. Nieustanne skargi (indywidualne i zbiorowe), [REDAKTOR] i prasę, nieustanne podkreślanie, że nikt z nimi nie rozmawia [REDAKTOR] Część nauczycieli zapomina, że atmosfera w szkole, jakość relacji międzyludzkich zależy nie tylko od dyrektora, ale również nauczycieli. [REDAKTOR]

Rada Rodziców bardzo wysoko oceniła współpracę w ostatnich latach z Dyrektorem Dariuszem Jurkiem podkreślając dobrą wolę, kreatywność, uprzejmość i wsparcie ze strony dyrektora.

9. Zalecenia, termin realizacji:

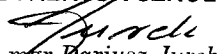
- 1) W planowaniu doskonalenia zawodowego nauczycieli w przyszłości bezwzględnie ująć problematykę etyki zawodu nauczyciela, obowiązków nauczycieli ze szczególnym podkreśleniem rozwoju osobowego oraz odpowiedzialności wynikającej z naruszania art. 6 ustawy Karta Nauczyciela.

Dyrektor szkoły/placówki w ciągu 7 dni roboczych od dnia otrzymania protokołu kontroli, może zgłosić do organu sprawującego nadzór pedagogiczny pisemne, umotywowane zastrzeżenia do ustaleń zawartych w protokole kontroli.

Dyrektor szkoły lub placówki, w terminie 30 dni od dnia otrzymania zaleceń, a w przypadku wniesienia zastrzeżeń - w terminie 30 dni od dnia otrzymania pisemnego zawiadomienia o nieuwzględnieniu zastrzeżeń, jest obowiązany powiadomić:

- 1) organ sprawujący nadzór pedagogiczny o sposobie realizacji zaleceń;
- 2) organ prowadzący szkołę lub placówkę o otrzymaniu zaleceń i sposobie ich realizacji.

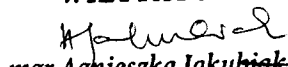
DYREKTOR SZKOŁY

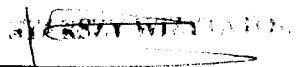

mgr Dariusz Jurek

Białka Podl., 11.02.2020 r.

(miejscowość, data i podpis
dyrektora szkoły/placówki)

WIZYTATOR


mgr Agnieszka Jakubiak

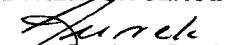

mgr Anna Maria

Białka Podl., 11.02.2020 r.

(miejscowość, data i podpis wizytatora)

Poświadczam odbiór protokołu kontroli:

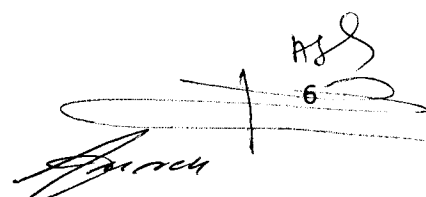
DYREKTOR SZKOŁY


mgr Dariusz Jurek

Białka Podl., 11.02.2020 r.

Data i podpis dyrektora szkoły

Zgodnie z § 16 ust.1 pkt 7 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 sierpnia 2017 r. w sprawie nadzoru pedagogicznego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1658 z późn. zm.), protokół kontroli zawiera parafy kontrolującego i dyrektora szkoły lub placówki na każdej stronie protokołu.


mgr Dariusz Jurek