

KURATORIUM OŚWIATY W LUBLINIE

DELEGATURA W BIAŁEJ PODLASKIEJ

ul. Brzeska 41; 21-500 Biała Podlaska,
Telefon: 83-34-38-173, Fax: 83-34-34-283,
www.kuratorium.lublin.pl, e-mail: biala.podlaska@kuratorium.lublin.pl

Znak sprawy: DBP.5533.14.2020.BBB.MŻ

Numer upoważnienia: DBP. 5533.14.2020.BBB.MŻ

Data wydania upoważnienia: 17 stycznia 2020 r.

Nr kontroli w rejestrze placówki: 2/20

Podmiot wnoszący o kontrolę: Lubelski Kurator Oświaty

Data i forma powiadomienia o kontroli: telefonicznie w dniu 27 stycznia 2020 r.

PROTOKÓŁ KONTROLI DORAŻNEJ

- Nazwa i adres szkoły:** Szkoły Zakładu Doskonalenia Zawodowego w Białej Podlaskiej im. Krzysztofa Kamila Baczyńskiego, Al. Jana Pawła II 97, 21-500 Biała Podlaska.
- Imię i nazwisko dyrektora szkoły:** Henryk Zacharuk
- Termin rozpoczęcia i zakończenia kontroli ze wskazaniem dni, w których odbyły się czynności kontroli w szkole:** 30 stycznia 2020 r.
- Imię i nazwisko kontrolującego:** Barbara Bachonko – Breczko, Marek Żelisko
- Nazwa i siedziba organu sprawującego nadzór pedagogiczny:** Kuratorium Oświaty w Lublinie, ul. 3 Maja 6, 20-950 Lublin
- Tematyka kontroli:** Zapewnienie bezpieczeństwa uczniów w dniu 9 grudnia 2019 roku w sytuacji zawieszenia zajęć edukacyjnych w szkołach oraz stopnia realizacji podstawy programowej w poszczególnych szkołach Zakładu Doskonalenia Zawodowego
- Podstawa prawna:**
 - ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r., poz. 1148 z późn zm);
 - ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 967, z późn. zm.);
 - § 2 pkt 9 § 3 ust. 1 i 3 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 sierpnia 2017 r. w sprawie nadzoru pedagogicznego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1658);
 - rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 17 marca 2017 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz. U. z 2017 r. poz. 649);
 - rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach (Dz. U. z 2012 r. nr 6 poz. 69 z późn. zm.)
 - rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 sierpnia 2017 r. w sprawie prowadzenia przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej oraz rodzajów tej dokumentacji (Dz. U. z 2017 r., poz. 1646),
 - inne obowiązujące w tym zakresie przepisy.

8. Opis ustalonego stanu faktycznego, w tym ujawnione nieprawidłowości:

W dniu 12 grudnia 2019 roku do Kuratorium Oświaty w Lublinie- Delegatura w Białej Podlaskiej wpłynęła skarga Samorządu Uczniowskiego Szkół Zakładu Doskonalenia Zawodowego im. K.K. Baczyńskiego w Białej Podlaskiej skierowana przeciwko Pani Katarzynie Kusej – Prezesowi Zarządu Zakładu Doskonalenia Zawodowego w Lublinie, która w dniu 9 grudnia 2019 roku pełniła obowiązki dyrektora wyżej wymienionych szkół. Skarga dotyczyła nieprzebrzegania przez Panią prezes statutu szkół ZDZ w Białej Podlaskiej, w tym Statutu Liceum Ogólnokształcącego Zakładu Doskonalenia Zawodowego im. K. K. Baczyńskiego w Białej Podlaskiej, to znaczy zapisu §1 ust. 10, który stanowi: „osobą prowadzącą jest stowarzyszenia o nazwie: Zakład Doskonalenia Zawodowego w Lublinie, ul. Królewska 15, który zapewnia warunki działania szkoły, odpowiednie warunki lokalowe oraz kadrowe, organizacyjne oraz wyposażenia niezbędne do realizacji zadań statutowych i programowych, w tym warunki bezpieczeństwa i higieny pracy zgodnie z obowiązującymi przepisami, ochronę przed przemocą, uzależnieniami, demoralizacją i innymi przejawami patologicznymi.” oraz § 13 ust. 5 pkt 2 i 3, w których wskazane są:

„5. Dyrektor szkoły odpowiada za:

...

2) zgodność funkcjonowania szkoły z przepisami prawa oświatowego i statutu szkoły;

3) bezpieczeństwo osób znajdujących się w obiekcie szkoły i podczas zajęć organizowanych przez szkołę oraz stan sanitarny i stan ochrony przeciwpożarowej obiektów szkolnych.”

W skardze podnoszony jest problem zawieszenia przez Panią Katarzyną Kusą zajęć dydaktycznych w dniach 9 i 10 grudnia 2019 roku, co zdaniem skarżących naraziło bezpieczeństwo uczniów w szczególności około 400 uczniów niepełnoletnich.

Mimo dynamicznie zmieniającej się sytuacji w szkołach Zakładu Doskonalenia Zawodowego w Białej Podlaskiej, związanej z odwołaniem dyrektora tych szkół oraz akcją protestacyjną rodziców i uczniów, Lubelski Kurator Oświaty postanowił zbadać sytuację w szkole w kontekście kompetencji organu sprawującego, przeprowadzając w dniu 30 stycznia 2020 roku kontrolę doraźną w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa uczniów w dniu 9 grudnia 2019 roku w sytuacji zawieszenia zajęć edukacyjnych w szkołach oraz stopnia realizacji podstawy programowej w poszczególnych szkołach Zakładu Doskonalenia Zawodowego, której celem było sprawdzenie zasadności skargi.

W trakcie kontroli przeprowadzono rozmowę z:

- dyrektorem szkoły Panem Henrykiem Zacharukiem,
- kierownikiem do spraw administracyjnych

Dokonano analizy dokumentacji:

- tygodniowego rozkładu zajęć obowiązującego w dniu 9 grudnia 2019 roku,
- wydruków z elektronicznego dziennika lekcyjnego obejmującego zajęcia w dniu 9 i 10 grudnia 2019 roku,
- zbiorczego zestawienia liczby uczniów poszczególnych typów szkół ZDZ w Białej Podlaskiej,
- liczbowego zestawienia pracowników nieobecnych z przyczyn usprawiedliwionych w dniu 9.12.2019 roku.

Podczas kontroli wykorzystano również informacje uzyskane podczas badania sprawy po otrzymaniu skargi, to znaczy:

- Zarządzenie NR 12/2019 Prezesa Zarządu ZDZ w Lublinie dotyczące zawieszenia zajęć w dniach 9 i 10 grudnia 2019 roku w szkołach ZDZ w Białej Podlaskiej,

- odpowiedź Pani Katarzyny Kusej Prezesa Zarządu ZDZ w Lublinie na pismo Lubelskiego Kuratora Oświaty z dnia 20 grudnia 2019 roku wzywające Panią Prezes do złożenia wyjaśnień dotyczących podnoszonych w skardze zarzutów. Pismo to wpłynęło do Kuratorium Oświaty w Lublinie Delegatury w Białej Podlaskiej w dniu 9 stycznia 2020 roku.

- kopia e-maila [redacted] z dnia 9 grudnia 2019 roku ; godz. 10:20, skierowanego do: [redacted] Temat Oświadczenie.

W trakcie postępowania poproszono o złożenie przez nauczycieli obecnych w dniu kontroli w szkole pisemnych oświadczeń, w których opisali oni przebieg wydarzeń w szkole w dniu 9 grudnia 2019 roku od pierwszej godziny lekcyjnej do powzięcia informacji o zwieszeniu zajęć.

W wyniku kontroli ustalono:

W szkole jest 27 oddziałów, do których uczęszcza 737 uczniów, w tym 534 niepełnoletnich. Na podstawie analizy tygodniowego rozkładu zajęć stwierdzono, że w dniu 9 grudnia 2020 roku od

godziny 7³⁰ w szkole w zajęcia winny odbyć się w 19 oddziałach. W dwóch oddziałach szkoły branżowej zajęcia w dniu 9 grudnia 2019 roku winny się rozpocząć od 6 lub 8 godziny lekcyjnej oraz w dwóch oddziałach technikum odpowiednio od 4 i 6 lekcji. Uczniowie czterech oddziałów szkoły branżowej w tym dniu realizowali zajęcia praktyczne u pracodawców. Ten stan potwierdzają również wpisy w dzienniku elektronicznym.

Z wpisów w dzienniku elektronicznym wynika, że zdecydowana większość uczniów klas, które w dniu 9 grudnia 2019 roku winny realizować zajęcia przewidziane w tygodniowym rozkładzie zajęć uczestniczyła w tych zajęciach. Nie potwierdza się zatem stwierdzenie Pani prezes Katarzyny Kusej zawarte w punkcie 2 wyjaśnienia z dnia 9 stycznia 2020 roku, cyt.: „ Zawieszenie zajęć lekcyjnych w dniu 9 grudnia 2019 r. na mocy Zarządzenia Prezesa Zarządu ZDZ Nr 12/2019, było wynikiem zakłócania spokoju i porządku, polegające na wiecach protestacyjnych młodzieży szkolnej przed budynkiem szkoły, co mogło skutkować zagrożeniem zdrowia uczniów (np. poprzez przejeżdżające pojazdy)”.

W sprzeczności ze stanem faktycznym pozostaje również zapis punktu 1 tegoż wyjaśnienia cyt.: „W dniu 9 grudnia 2019 roku w Szkołach Zakładu Doskonalenia Zawodowego im. Krzysztofa Kamila Baczyńskiego w Białej Podlaskiej, funkcję Dyrektora Szkoły pełniła Pani Katarzyna Kusa – Prezes Zarządu ZDZ w Lublinie na mocy § 32 punkt 4 Statutu ZDZ Lublin”.

Z zebranych w trakcie postępowania kontrolnego informacji wynika, że Pani Prezes Katarzyny Kusej w dniu 9 grudnia 2019 roku nie było na terenie szkół ZDZ w Białej Podlaskiej. Pani prezes nie ustanowiła osoby pełniącej obowiązki dyrektora szkół spośród nauczycieli szkoły, o czym mówi zapis § 13 ust. 7 statutu Liceum Ogólnokształcącego Zakładu Doskonalenia Zawodowego im. Krzysztofa Kamila Baczyńskiego w Białej Podlaskiej, która sprawowałaaby nadzór pedagogiczny nad funkcjonowaniem szkoły w dniu 9 grudnia 2019 roku.

Nie potwierdza się ze stanem faktycznym zawarte w przywołanym wyżej piśmie stwierdzenie, że jedną z przyczyn zawieszenia zajęć w dniu 9 grudnia 2019 roku, iż była nagła oraz nieoczekiwana nieobecność kadry pedagogicznej i wicedyrektorów.

W szkole zatrudnionych jest 61 nauczycieli. Na zwolnieniach lekarskich (nieobecność usprawiedliwiona) było 6 nauczycieli, w tym 1 osoba nieobecna od września 2019 roku, 2 wicedyrektorów i 2 osoby administracji. Z analizy zapisów w elektronicznym dzienniku lekcyjnym wynika, że zajęcia na pierwszej, drugiej i trzeciej godzinie lekcyjnej były realizowane przez nauczycieli zgodnie z tygodniowym rozkładem zajęć bez konieczności organizowania zastępstw.

Przytoczony w Zarządzeniu Nr 12/2019 z dnia 9 grudnia 2019 roku wydanym przez Panią Prezes Zarządu ZDZ w Lublinie przepis § 18 ust 2pkt 2 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 roku w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach (Dz. U. z 2003 r. nr 6 poz. 69 z późn. zm.), stanowi:

„2. Dyrektor, za zgodą organu prowadzącego, może zawiesić zajęcia na czas oznaczony, jeżeli:

...

2) wystąpiły na danym terenie zdarzenia, które mogą zagrozić zdrowiu uczniów.”
dopuszcza taką możliwość.

Jednakże należy zauważyć, że Pani Prezes Katarzyna Kusa działając w zastępstwie za dyrektora szkoły lub jako osoba pełniąca obowiązki dyrektora nie dokonała wnikliwej analizy sytuacji ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia bezpieczeństwa wszystkim uczniom, w tym niepełnoletnim oraz naraziła poczucie bezpieczeństwa uczniów.

Z pisemnych oświadczeń nauczycieli wynika, że byli oni bardzo zaskoczeni taką decyzją Pani prezes, bowiem w dniu 9 grudnia 2019 roku wszystkie zajęcia ujęte w tygodniowym rozkładzie zajęć rozpoczęły się o godzinie 7³⁰ i były realizowane bez przeszkód do trzeciej godziny lekcyjnej, kiedy otrzymali informację o zawieszeniu zajęć. Lakoniczna treść zarządzenia Pani prezes nie określała przyczyn zawieszenia zajęć, jak też nie wskazywała jakie czynności powinni w związku z tym podjąć nauczyciele. Dopiero po ich interwencji za pośrednictwem [redacted] – kierownika do spraw administracyjnych, Pani Prezes Katarzyna Kusa przesłała do szkoły drogą e-mailową komentarz do zarządzenia, w którym określiła zadania nauczycieli po zawieszeniu zajęć. Podczas rozmowy z wizytatorami [redacted] – kierownik do spraw administracyjnych stwierdził, że w dniu 9 grudnia 2019 roku pracował w sekretariacie Oddziału ZDZ w Białej Podlaskiej na polecenie [redacted]. W związku z faktem, że komputer w sekretariacie był „zablokowany” – brak hasła dostępu, na jego służbowy adres e-mail przekazana została następująca korespondencja:

Od „Katarzyna Kusa” [redacted]

Data: 9 grudnia 2019 10:20;

Do [REDAKTOR]
Temat: Oświadczenie
o następującej treści:

„Dzień dobry
Zarząd Zakładu Doskonalenia Zawodowego w Lublinie na posiedzeniu Zarządu w dniu 9 grudnia 2019 r. postanowił zawiesić na dwa dni to jest 9.12.2019 r. i 10. 12. 2019 r. naukę w szkole w O/Biała Podlaska. Uczniowie mają opuścić budynek szkoły i udać się do domów. Nauczyciele zaś pozostają w swoich salach i wykonują pracę administracyjną – prowadzą pracę w ramach podstawowego pensum bez godzin ponadwymiarowych.”

Zarówno w treści zarządzenia nr 12/2019 Prezesa Zarządu ZDZ w Białej Podlaskiej, jak i w treści cytowanego wyżej e-maila brak jest wskazania konkretnych przyczyn zawieszenia zajęć dydaktycznych oraz sposobu zapewnienia bezpieczeństwa uczniom, którzy zostali zaskoczeni tą informacją. Nie poinformowano również o tej sytuacji rodziców uczniów niepełnoletnich. Informację o zawieszeniu zajęć rodzicom przekazywali nauczyciele szkoły. Pan Kierownik potwierdził też, że rano w dniu 9 grudnia 2019 r. Pani prezes Katarzyny Kusej nie było w szkole. Pani prezes przekazała telefonicznie polecenie wskazujące, że informacja (zawarta w e-mailu) ma być dostarczona do pokoju nauczycielskiego w celu zapoznania z nią wszystkich nauczycieli. Wydała też Panu kierownikowi polecenie rozwieszania treści e-maila w gablotach na terenie szkoły.

Wszyscy nauczyciele, którzy podczas przeprowadzanej kontroli złożyli pisemne oświadczenia potwierdzili, że informację o zawieszeniu zajęć otrzymali od [REDAKTOR] lub od przedstawicieli samorządu uczniowskiego, którzy przekazywali tę informację wchodząc do poszczególnych sal lekcyjnych. Z pisemnych wyjaśnień nauczycieli wynika, że wszyscy uczniowie byli zaskoczeni tą sytuacją. Podkreślali, że wielu z nich zamierzało poprawiać oceny z poszczególnych przedmiotów w związku ze zbliżającym się terminem klasyfikacji śródrocznej. Zdaniem nauczycieli wydane przez Panią prezes polecenie opuszczenia przez uczniów szkoły w istotny sposób zagrażało ich bezpieczeństwu. Taka decyzja pozbawiała uczniów należytej im opieki ze strony nauczycieli. Uczniowie szkół ZDZ w Białej Podlaskiej pochodzą z różnych miejscowości i wielu z nich dojeżdża do szkoły i wraca do domu autobusami komunikacji publicznej. Uczniowie w zaistniałej sytuacji nie mieli możliwości powrotu do swoich domów, bo autobusy mieli dopiero po południu. Nauczyciele stwierdzili również, że sami telefonowali do rodziców swoich uczniów informując ich o zawieszeniu zajęć w szkole przez Panią prezes i prosili ich o zapewnienie ich dzieciom szybkiego powrotu do domów.

Zawieszenie zajęć w dniach 9 i 10 grudnia 2019 roku było też przyczyną zaburzeń w realizacji podstaw programowych z poszczególnych przedmiotów.

Z protokołu z zebrania rady pedagogicznej w dniu 9 stycznia 2020 roku podjęto decyzję o rezygnacji zaplanowanych wcześniej dodatkowych dni wolnych w szkole tzn. 9.01.2020 r. i 23.06.2020 r. w celu odpracowania niezrealizowanych 9 i 10 grudnia 2019 roku zajęć. Potwierdzono również płynną realizację podstaw programowych z poszczególnych przedmiotów.

Zalecenia:

Zaleceń nie wydano.

Uwagi:

Na podstawie przedstawionych powyżej ustaleń stwierdzono zasadność skargi Samorządu Uczniowskiego Szkół Zakładu Doskonalenia Zawodowego im. Krzysztofa Kamila Baczyńskiego w Białej Podlaskiej.

Jednocześnie stwierdzono, że Lubelski Kurator Oświaty nie sprawuje nadzoru nad funkcjonowaniem stowarzyszeń i ich statutowymi organami, w związku z czym nie wydano zaleceń.

Analizując przedstawioną dokumentację należy podkreślić, że w chwili nieobecności nauczycieli, należałoby rozważyć organizację zastępstw za nieobecnych nauczycieli, a nie podejmować decyzję o zawieszaniu zajęć, zapewniając tym samym warunki do optymalnej realizacji statutowych zadań szkoły, właściwej atmosfery i dyscypliny pracy, o czym mówią przepisy zawarte w § 13 ust. 3 pkt 6 statutu liceum ogólnokształcącego, § 14 ust. 3 pkt. 6 statutu branżowej szkoły I stopnia i §. 14 ust. 3pkt.6 statutu technikum. Ponadto należy zauważyć, że zgodnie z zapisem par. 13 ust 7 statutu LO w sytuacji nieobecności dyrektora i wicedyrektora pełnienie obowiązków dyrektora powinno być powierzone innemu nauczycielowi TEJ szkoły. Nie jest bowiem możliwe sprawowanie nadzoru pedagogicznego „na odległość”.

Dyrektor szkoły/placówki w ciągu 7 dni roboczych od dnia otrzymania protokołu kontroli, może zgłosić do organu sprawującego nadzór pedagogiczny pisemne, umotywowane zastrzeżenia do ustaleń zawartych w protokole kontroli.

Dyrektor szkoły lub placówki, w terminie 30 dni od dnia otrzymania zaleceń, a w przypadku wniesienia zastrzeżeń – w terminie 30 dni od dnia otrzymania pisemnego zawiadomienia o nieuwzględnieniu zastrzeżeń, jest obowiązany powiadomić:

- 1) organ sprawujący nadzór pedagogiczny o sposobie realizacji zaleceń;
- 2) organ prowadzący szkołę lub placówkę o otrzymaniu zaleceń i sposobie ich realizacji.

Biała Podlaska, dn. 6 lutego 2020 r.

Biała Podlaska, dn. 6 lutego 2020 r.

Biała Podlaska
DYREKTOR SZKOŁY
mgr inż. Henryk Zacharuk
(miejsowość, data i podpis
dyrektora szkoły/placówki)

STARSZY WIZYTATOR
B. 2020
mgr inż. Miarek Żelisko
mgr. Barbara Bachonko-Breczko
(miejsowość, data i podpis wizytatora)

Poświadczam odbiór protokołu kontroli:

Biała Podlaska 10.02.2020
DYREKTOR SZKOŁY
mgr inż. Henryk Zacharuk
Miejscowość, data i podpis dyrektora szkoły/placówki

Zgodnie z §16 ust.1 pkt 7 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 sierpnia 2017 r. w sprawie nadzoru pedagogicznego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1658) protokół kontroli zawiera parafy kontrolującego i dyrektora szkoły lub placówki na każdej stronie protokołu.